**МИНИСТРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение**

**высшего образования «Донбасская аграрная академия»**

**КАФЕДРА «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»**



**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПЛАНИРОВАНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ**

**ПО ДИСЦИПЛИНЕ «МУИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»**

Направление подготовки/специальность: **40.03.01 Юриспруденция**

Форма обучения **Очная/ Заочная**

Квалификация выпускника **Академический бакалавр**

**Макеевка – 2023 год**

**Министерство сельского хозяйства Российской Федерации**

**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение**

**высшего образования «Донбасская аграрная академия»**

**КАФЕДРА «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПЛАНИРОВАНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ**

**ПО ДИСЦИПЛИНЕ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»**

Направление подготовки/специальность: **40.03.01 Юриспруденция**

Форма обучения **Очная/Заочная**

Квалификация выпускника **Академический бакалавр**

**Макеевка – 2023 год**

**УДК 342.553**

**Гресева Е.А.** Методические рекомендации по организации и планированию самостоятельной работы обучающихся по учебной дисциплине «Муниципальное право» для студентов направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция образовательного уровня бакалавриат / Е.А. Гресева – Макеевка: ДОНАГРА, 2023. – 44 с.

**Рецензенты:**

*Лукина И.М.,* кандидат юридических наук, доцент, зав.кафедрой юриспруденции

*Терзи Е.С.,* кандидат исторических наук, доцент кафедры юриспруденции

Методические рекомендации разработаны в соответствии с учебным планом направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» образовательной программы высшего образования бакалавриат очной и заочной форм обучения.

В рекомендациях представлены методические материалы для самостоятельного изучения дисциплины «Муниципальное право».

Содержат введение, темы занятий с перечнем конкретных заданий для самостоятельной работы студентов и рекомендациями к их выполнению, вопросы для проведения самоконтроля по учебной дисциплине, список основной и дополнительной литературы, периодических изданий, Интернет-ресурсов необходимых для выполнения самостоятельной работы.

Методические рекомендации составлены таким образом, чтобы обучающийся мог, используя теоретический материал, эффективно овладеть положениями института местного самоуправления.

*Рассмотрено на заседании предметно-методической комиссии кафедры юриспруденции*

*Протокол №\_\_\_от “\_\_\_” \_\_\_\_\_\_ 2023 года*

*Утверждено на заседании кафедры юриспруденции*

*Протокол №\_\_\_от “\_\_\_” \_\_\_\_\_\_ 2023 года*

*Рекомендовано к использованию в учебном процессе Решением Учебно-методического совета ДОНАГРА*

*Протокол №\_\_\_от “\_\_\_” \_\_\_\_\_\_2023 года*

© Е.А. Гресева, 2023

© ДОНАГРА, 2023

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| ВВЕДЕНИЕ | 5 |
| МЕТОДИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ | 5 |
| СОДЕРЖНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ | 8 |
| Тема 1.1. Муниципальное право как отрасль права. Наука муниципального права и учебная дисциплина.  Тема 1.2. Правовые основы местного самоуправления. | 8  11 |
| Тема 1.3. Территориальные основы местного самоуправления. | 14 |
| Тема 1.4. Экономические основы местного самоуправления. | 25 |
| Тема 2.1. Система органов местного самоуправления. | 29 |
| Тема 2.2. Формы участия населения в реализации местного самоуправления. | 33 |
| Тема 2.3. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. | 38 |
| Тема 2.4. Местное самоуправление в зарубежных странах. | 42 |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**ВВЕДЕНИЕ**

Цель организации самостоятельной работы обучающихся по дисциплине «Муниципальное право» – обеспечение качества общекультурной и профессиональной подготовки обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, направленность «гражданско-правовая», что позволяет выпускнику успешно работать в избранной сфере деятельности, обладать компетенциями, способствующими его социальной мобильности и конкурентоспособности в современных условиях.

Объем самостоятельной работы отражается в рабочих учебных планах.

Целями дисциплины является формирование у обучающихся: понимания сущности основных конституционно-правовых конструкций и осмысления содержания доктринальных положений муниципального права; приобретение навыков толкования муниципально-правовых норм и их применения к конкретным практическим ситуациям, связанных со сферой деятельности органов местного самоуправления; ознакомление с современными теоретическими проблемами правовых, территориальных, экономико-финансовых проблем местного самоуправления а также проблемами правоприменения.

Достижение обозначенных целей позволит обучающемуся продолжить профессиональное образование в магистратуре и/или успешно начать профессиональную деятельность.

Самостоятельная работа студентов по изучению дисциплины «Муниципальное право» предусматривает выполнение коллективных и индивидуальных заданий.

**МЕТОДИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ**

Самостоятельная внеаудиторная работа студента предусматривает выполнение индивидуальных заданий – проработка периодических изданий, обработка законодательной и нормативной базы, робота с материалами судебной практики, самотестирование, подготовка реферата с его следующей презентацией в аудитории с целью закрепления, углубления и обобщения знаний, полученных студентами во время обучения.

В случае необходимости студенты могут обращаться за консультацией преподавателя согласно графику консультаций, утвержденного кафедрой.

Работу с литературой целесообразно начать с изучения общих работ по теме, а также учебников и учебных пособий. Далее рекомендуется перейти к анализу монографий и статей, рассматривающих отдельные аспекты проблем, изучаемых в рамках курса, а также официальных материалов и неопубликованных документов (научно-исследовательские работы, диссертации), в которых могут содержаться основные вопросы изучаемой проблемы.

Работу с источниками надо начинать с ознакомительного чтения, т.е. просмотреть текст, выделяя его структурные единицы. При ознакомительном чтении закладками отмечаются те страницы, которые требуют более внимательного изучения.

В зависимости от результатов ознакомительного чтения выбирается дальнейший способ работы с источником. Если для разрешения поставленной задачи требуется изучение некоторых фрагментов текста, то используется метод выборочного чтения. Если в книге нет подробного оглавления, следует обратить внимание ученика на предметные и именные указатели.

Избранные фрагменты или весь текст (если он целиком имеет отношение к теме) требуют вдумчивого, неторопливого чтения с «мысленной проработкой» материала. Такое чтение предполагает выделение: 1) главного в тексте; 2) основных аргументов; 3) выводов. Особое внимание следует обратить на то, вытекает тезис из аргументов или нет.

Необходимо также проанализировать, какие из утверждений автора носят проблематичный, гипотетический характер и уловить скрытые вопросы.

Понятно, что умение таким образом работать с текстом приходит далеко не сразу. Наилучший способ научиться выделять главное в тексте, улавливать проблематичный характер утверждений, давать оценку авторской позиции - это сравнительное чтение, в ходе которого студент знакомится с различными мнениями по одному и тому же вопросу, сравнивает весомость и доказательность аргументов сторон и делает вывод о наибольшей убедительности той или иной позиции.

Если в литературе встречаются разные точки зрения по тому или иному вопросу из-за сложности прошедших событий и явлений, нельзя их отвергать, не разобравшись. При наличии расхождений между авторами необходимо найти рациональное зерно у каждого из них, что позволит глубже усвоить предмет изучения и более критично оценивать изучаемые вопросы. Знакомясь с особыми позициями авторов, нужно определять их схожие суждения, аргументы, выводы, а затем сравнивать их между собой и применять из них ту, которая более убедительна.

Следующим этапом работы с литературными источниками является создание конспектов, фиксирующих основные тезисы и аргументы. Можно делать записи на отдельных листах, которые потом легко систематизировать по отдельным темам изучаемого курса. Другой способ - это ведение тематических тетрадей-конспектов по одной какой-либо теме. Большие специальные работы монографического характера целесообразно конспектировать в отдельных тетрадях. Здесь важно вспомнить, что конспекты пишутся на одной стороне листа, с полями и достаточным для исправления и ремарок межстрочным расстоянием (эти правила соблюдаются для удобства редактирования). Если в конспектах приводятся цитаты, то непременно должно быть дано указание на источник (автор, название, выходные данные, № страницы). Впоследствии эта информации может быть использована при написании текста реферата или другого задания.

Таким образом, при работе с источниками и литературой важно уметь:

* сопоставлять, сравнивать, классифицировать, группировать, систематизировать информацию в соответствии с определенной задачей;
* обобщать полученную информацию, оценивать прослушанное и прочитанное;
* фиксировать основное содержание сообщений; формулировать, устно и письменно, основную идею сообщения; составлять план, формулировать тезисы;
* готовить и презентовать развернутые сообщения типа доклада;
* работать в разных режимах (индивидуально, в паре, в группе), взаимодействуя друг с другом;
* пользоваться реферативными и справочными материалами;
* контролировать свои действия и действия своих товарищей, объективно оценивать свои действия;
* обращаться за помощью, дополнительными разъяснениями к преподавателю, другим студентам.
* пользоваться лингвистической или контекстуальной догадкой, словарями различного характера, различного рода подсказками, опорами в тексте (ключевые слова, структура текста, предваряющая информация и др.);
* использовать при говорении и письме синонимичные средства, слова-описания общих понятий, разъяснения, примеры, толкования, «словотворчество»;
* повторять или перефразировать реплику собеседника в подтверждении понимания его высказывания или вопроса;
* обратиться за помощью к собеседнику (уточнить вопрос, переспросить и др.);
* использовать мимику, жесты (вообще и в тех случаях, когда языковых средств не хватает для выражения тех или иных коммуникативных намерений).

Подготовка к промежуточной аттестации.

При подготовке к промежуточной аттестации целесообразно:

* внимательно изучить перечень вопросов и определить, в каких источниках находятся сведения, необходимые для ответа на них;
* внимательно прочитать рекомендованную литературу;
* составить краткие конспекты ответов (планы ответов).

Приступая к изучению дисциплины, студенту необходимо внимательно ознакомиться с тематическим планом занятий, списком рекомендованной литературы. Следует уяснить последовательность выполнения индивидуальных учебных заданий. Самостоятельная работа студента предполагает работу с научной и литературой, умение создавать тексты. Уровень и глубина усвоения дисциплины зависят от активной и систематической работы на лекциях, изучения рекомендованной литературы, выполнения контрольных письменных заданий.

При изучении дисциплины студенты выполняют следующие задания:

* изучают рекомендованную научно-практическую и учебную литературу;
* выполняют задания, предусмотренные для самостоятельной работы.

**СОДЕРЖНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ**

**Раздел 1. Общие положения муниципального права.**

**Тема 1.1. Муниципальное право как отрасль права. Наука муниципального права и учебная дисциплина.**

**Вопросы для самостоятельного изучения:**

1. Почему муниципальное право называется правом местного самоуправления?
2. Дайте определение науки муниципального права России и назовите ее основные источники.
3. Назовите особенности муниципального права как отрасли права.
4. Какие общественные отношения составляют предмет муниципального права?
5. Какие методы используются для правового регулирования муниципальных отношений?
6. По каким видам, критериям классифицируются муниципально-правовые нормы?
7. Перечислите основные субъекты муниципально-правовых отношений.
8. Что понимается под системой муниципального права и какова ее структура?
9. Что понимают под функциями муниципального права?
10. Структура учебной дисциплины.

**Тематика рефератов:**

* + - 1. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.

1. Основные теории местного самоуправления. Теория «свободной общины». «Общественно-хозяйственная» теория. «Государственная» теория самоуправления, основные положения. «Политические» теории местного самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория «социального обслуживания».
2. Представительные и исполнительные органы местного самоуправления в Киевской Руси и во времена Великого Княжества Литовского. Становление и развитие Магдебургского права.
3. Реформы Ивана IV, Петра I, Екатерины II, Александра I и других в сфере местного общинного самоуправления.
4. Местное самоуправление в период 1917-1990 г.
5. Муниципальное право в системе российского права.
6. Муниципально-правовые нормы, их особенности.
7. Разграничение муниципального права и других отраслей права (конституционного, административного, финансового и др.).

**Тесты:**

**1. Выберите правильный ответ и аргументируйте свою точку зрения на следующие определения:**

**Муниципальное право - это:**

а) часть отрасли конституционного права (но в весьма незначительной степени);

б) часть отрасли гражданского права;

в) часть отрасли международного права;

г) самостоятельная отрасль права.

**2. Выберите правильный ответ и приведите примеры муниципально-правовых отношений, в которых участвуют выбранные вами субъекты. В качестве субъектов муниципально-правовых отношений могут выступать:**

а) иностранные граждане;

б) граждане РФ;

в) судебные органы;

г) население муниципального образования;

д) муниципальное образование.

**3. Выберите правильный ответ и приведите примеры. Предметом научной дисциплины муниципального права являются:**

а) муниципальная практика;

б) общие тенденции развития государственности;

в) муниципальные правовые нормы;

г) зарубежный муниципальный опыт.

**4. Выберите правильный ответ и приведите примеры. Источниками научной дисциплины муниципального права являются:**

а) действующие правовые акты;

б) труды ученых;

в) практика муниципальной деятельности;

г) статистические данные;

д) данные геологической разведки.

**5. Выберите правильный ответ и приведите примеры. Субъектами муниципально-правовых отношений являются:**

а) городское, сельское поселение;

б) городской, сельский населенный пункт;

в) муниципальное образование;

г) местное население;

д) коммунальное хозяйство.

**6. Выберите и аргументируйте со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты правильный ответ. Органы государственной власти субъектами муниципально-правовых отношений:**

а) выступают при реализации органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий;

б) не могут выступать, так как органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;

в) являются в рамках осуществления поддержки местного самоуправления;

г) не могут выступать;

д) являются всегда.

Приведите примеры муниципальных правоотношений, в которых участвуют выбранные вами субъекты.

**7. Выберите правильный ответ и аргументируйте его, сославшись на статью соответствующего нормативного правового акта. Установление общих принципов организации местного самоуправления относится:**

а) к исключительному ведению субъектов РФ;

б) исключительному ведению Российской Федерации;

в) совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ;

г) совместному ведению субъектов РФ и муниципальных образований.

**8. В советский период развития государства:**

а) отрасль муниципального права и соответствующая отрасль научных знаний – наука (научная дисциплина) муниципального права существовали, ибо местные органы государственной власти в силу своих значимых особенностей в то время требовали специфического правового регулирования и специального научного изучения;

б) муниципальное право являлось подотраслью государственного (конституционного) права и вопросы организации местной власти изучались наукой государственного (конституционного) права;

в) муниципальное право выступало подотраслью административного права и вопросы организации местной власти изучались наукой административного права;

г) не существовало муниципального права ни как отрасли права, ни как научной дисциплины (науки), ибо организация и деятельность местных органов власти, являвшихся частью системы государственной власти, регулировались главным образом отраслями государственного (конституционного) и административного права и соответственно изучались науками государственного и административного права.

Аргументируйте свой ответ.

**9. Формирование муниципального права относится:**

а) к началу 90-х гг. прошлого века, когда были приняты первые законодательные акты о местном самоуправлении (законы СССР и РСФСР); б) 1993 г., когда была принята новая Конституция РФ 1993 г.;

в) 1995 г., когда на основе Конституции РФ 1993 г. был принят Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Аргументируйте свой ответ.

**Рекомендуемая литература:**

1. Бондарь, Н.С. Местное самоуправление. Учебник. – М: Юрайт, 2017. – 386 с.
2. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. Кокотов А. Н. – М: Юрайт, 2019. – 460 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник. В 2 томах (комплект) / Отв. ред. Бондарь Н.С. – М: Юрайт, 2016. – 816 с.

**Дополнительная:**

1. Беликов П.П., Ведяева Е.С., Гребенникова А.А., Жуковская Л.П., Захарова Н.А., Зюзин С.Ю., Мокеев М.М., Наумов С.Ю., Свищева В.А., Шишелова С.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Л.П. Жуковской // СПС КонсультантПлюс, 2016. – [Электронный ресурс] – URL: <https://www.consultant.ru>
2. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2015. – 448 с.

**Тема 1.2. Правовые основы местного самоуправления.**

**Вопросы для самостоятельного изучения:**

1. Что означают основы местного самоуправления?
2. В чем отличие принципов местного самоуправления от общих принципов организации местного самоуправления?
3. Развитие законодательства о местном самоуправлении.
4. Какие принципы местного самоуправления закреплены в Европейской хартии о местном самоуправлении?
5. Что относится к международным источникам муниципального права?
6. Охарактеризуйте федеральные нормативно-правовые акты о местном самоуправлении.
7. Нормативно-правовые акты Донецкой Народной Республики о местном самоуправлении.
8. Основные нормативно-правовые акты муниципальных образований.

**Тематика рефератов:**

1. Конституция Российской Федерации и местное самоуправление.
2. Местное самоуправление в системе политической власти России.
3. Укрепление федерализма и местное самоуправление.
4. Современное состояние и перспективы развития местного самоуправления в России.
5. Принципы местного самоуправления.
6. Функции местного самоуправления.
7. Федеральное законодательство о местном самоуправлении.
8. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении.
9. Устав муниципального образования.

**Тесты:**

**1. В соответствии со ст. 3 Европейской хартии местного самоуправления от 15 октября 1985 г. местное самоуправление – это:**

а) право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения;

б) назначенная на основе закона региональными властями система органов, учитывающих в своей работе потребности и интересы местного населения;

в) система органов местной власти, избираемая населением непосредственно, но подотчетная государственным органам.

Выберите и обоснуйте правильный ответ.

**2. Выберите правильный ответ и аргументируйте его, сославшись на статью соответствующего нормативного правового акта. Совет муниципальных образований субъекта РФ создается:**

а) с согласия высшего должностного лица субъекта РФ;

б) муниципальными образованиями самостоятельно;

в) после консультаций с Президентом РФ.

**3. Выберите правильный ответ и аргументируйте его, сославшись на статью соответствующего нормативного правового акта. Советы муниципальных образований субъектов РФ могут образовать единое общероссийское объединение муниципальных образований:**

а) по собственной инициативе;

б) с согласия Президента РФ;

в) после консультаций с Президентом РФ.

**4. Выберите правильный ответ и аргументируйте его, сославшись на статью соответствующего нормативного правового акта. Межмуниципальные объединения наделяться полномочиями органов местного самоуправления:**

а) могут;

б) не могут;

в) могут временно.

**5. Европейская хартия местного самоуправления была принята Советом Европы:**

а) в 1955 г.;

б) 1985 г.;

в) 1986 г.;

г) 1990 г.

**6. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает:**

а) общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, гарантии его осуществления;

б) условия эффективной деятельности органов власти на районном и поселковом уровнях;

в) способы «жизни» местных сообществ, правила организации работы местных органов власти.

Сошлитесь на статью данного нормативного акта, подтверждающую правильность вашего выбора.

**7. Выберите правильный ответ и аргументируйте его ссылкой на статью соответствующего нормативного правового акта. Принятию устава муниципального образования обязательно должны предшествовать:**

а) общественные слушания;

б) референдум;

в) опрос;

г) митинг.

**8. Выберите правильный ответ и аргументируйте его ссылкой на статью соответствующего нормативного правового акта. В уставе муниципального образования не указываются:**

1. структура органов местного самоуправления данного муниципального образования
2. наименование муниципального образования;
3. порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования;
4. долговые обязательства муниципального образования на момент принятия устава.

**Рекомендуемая литература:**

1. Бондарь, Н.С. Местное самоуправление. Учебник. – М: Юрайт, 2017. – 386 с.
2. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. Кокотов А. Н. – М: Юрайт, 2019. – 460 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник. В 2 томах (комплект) / Отв. ред. Бондарь Н.С. – М: Юрайт, 2016. – 816 с.

**Дополнительная:**

1. Беликов П.П., Ведяева Е.С., Гребенникова А.А., Жуковская Л.П., Захарова Н.А., Зюзин С.Ю., Мокеев М.М., Наумов С.Ю., Свищева В.А., Шишелова С.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Л.П. Жуковской // СПС КонсультантПлюс, 2016. – [Электронный ресурс] – URL: <https://www.consultant.ru>
2. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2015. – 448 с.
3. Шкатулла В. И. Комментарии к Федеральному Закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». – М: Юстицинформ, 2019. – 140 с.
4. Юридический словарь-справочник для государственных и муниципальных служащих / Под ред. Малько А. В., Чаннов С. Е. – М: Проспект. 2020. – 296 с.

**Нормативные акты:**

* 1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7- ФКЗ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1- ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., N 0001202210060013 (актуальная редакция).
  2. Комментарий к Конституции Российской Федерации. - М., 2003. – 440 с.
  3. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consultant.ru>

**Тема 1.3. Территориальные основы местного самоуправления.**

**Вопросы для самостоятельного изучения:**

1. Какова юридическая сущность института «территориальные основы местного самоуправления»?
2. Какие виды муниципальных образований Вы знаете?
3. Каково административно-территориальное устройство муниципального района?
4. Обладает ли район городского округа статусом муниципального образования?
5. Какие территории муниципальных образований считаются территориями с низкой плотностью?
6. Кем утверждается перечень территорий с низкой и высокой плотностью?
7. Как часто может изменяться статус территорий с низкой и высокой плотностью населения?
8. Может ли осуществляться местное самоуправление на территории с численностью населения менее 100 человек?
9. Какие территории позволяет включать в состав городского поселения Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»?
10. Каковы характерные признаки муниципального района?
11. Раскройте понятие «межселенная территория».
12. Что понимается под пешеходной и транспортной доступностью?
13. Каково территориально-административное деление городского округа?
14. Каковы особенности внутригородских территорий городов федерального значения?
15. Каковы критерии создания муниципальных образований?
16. Каков состав территорий муниципальных образований?
17. Каковы основания изменения границ муниципальных образований?
18. Каковы процедурные решения изменения границ муниципальных образований?
19. Что понимается под административно-территориальным устройством субъекта РФ?
20. Каков порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований?

**Тематика рефератов:**

1. Понятие муниципального образования в различных нормативно-правовых актах и его обязательные признаки.
2. Разграничение понятий «административно-территориальное устройство» и «административно-территориальная единица».
3. Разграничение понятий «муниципальное устройство» и «муниципальное образование».
4. Виды муниципальных образований.
5. Критерии определения территории поселения.
6. Порядок изменения границ муниципальных образований.
7. Основные положения ФЗ «О закрытом административно-территориальном образовании».

**Тесты:**

**1. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются:**

1. законами субъектов РФ в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. Конституцией РФ, федеральными законами;
3. соглашениями, заключаемыми между муниципальными образованиями и регистрируемыми в установленном порядке органами государственной власти субъектов РФ;
4. самими жителями (в утверждении не нуждаются).

Сошлитесь на статью соответствующего нормативного акта, подтверждающую ваш ответ.

**2. Преобразование муниципальных образований - это:**

1. их ликвидация в установленном законом порядке;
2. объединение, разделение, изменение их статуса;
3. их укрупнение или последующая ликвидация;
4. создание закрытого территориального образования (ЗАТО).

Сошлитесь на статью соответствующего нормативного акта, подтверждающую правильность вашего выбора.

**3. Несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, характеризуют понятие:**

1. «сельское поселение»;
2. «городское поселение»;
3. «городской округ»;
4. «муниципальный район».

Выберите и аргументируйте со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты правильный ответ.

**4. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются:**

1. федеральным законом;
2. законом субъекта РФ;
3. муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования;
4. муниципальным правовым актом главы муниципального образования.

Выберите ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**5. Территория городского округа:**

1. не входит в состав территории муниципального района;
2. входит в состав территории муниципального района;
3. полностью совпадает с территорией муниципального района.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**6. Не может быть создан на территории области такой вид муниципального образования, как:**

1. внутригородское муниципальное образование;
2. городское поселение;
3. сельское поселение;
4. городской округ;
5. муниципальный район.

Выберите и аргументируйте со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты правильный ответ.

**7. Перечень субъектов РФ, отдельных муниципальных районов и субъектах РФ, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью сельского населения, утверждается:**

1. Президентом РФ;
2. Государственной Думой;
3. Советом Федерации;
4. Правительством РФ.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**8. Перечень субъектов РФ, отдельных муниципальных районов в субъектах РФ, территории которых относятся к территориям с высокой плотностью сельского населения, может изменяться не чаще одного раза:**

1. в пять лет;
2. три года;
3. два года;
4. один год.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**9. Правом инициировать изменение границ муниципального образования не обладают:**

1. общественные объединения;
2. органы местного самоуправления;
3. органы государственной власти субъекта РФ;
4. органы государственной власти Российской Федерации;
5. население муниципального образования.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**10. Изменение границ муниципальных районов, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений к территориям других муниципальных районов, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного:**

1. на местных референдумах каждого из муниципальных районов;
2. представительными органами соответствующих муниципальных районов;
3. законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта РФ;
4. на референдуме соответствующего субъекта РФ.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**11. Документами территориального планирования муниципальных образований являются:**

1. схемы территориального планирования муниципальных районов;
2. генеральные планы поселений;
3. генеральные планы городских округов;
4. все перечисленное выше.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**12. В состав территории какого вида муниципального образования может входить один город или один поселок:**

1. сельское поселение;
2. городское поселение;
3. муниципальный район?

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**13. Разделение поселения, влекущее образование двух поселений и более, осуществляется с согласия населения каждого из образуемых поселений, выраженного путем:**

1. голосования;
2. схода граждан;
3. решения представительных органов муниципальных образований.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**14. Виды земель в составе территории поселения по целевому назначению подразделяются на земли:**

1. сельскохозяйственного назначения;
2. промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности и иного специального назначения;
3. особо охраняемых территорий и объектов;
4. лесного фонда;
5. водного фонда;
6. запаса.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**15. Статус городского округа в обязательном порядке присваивается:**

1. городам с численностью населения свыше 5 тыс. жителей;
2. наукоградам;
3. ЗАТО.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**16. Двухуровневая территориальная организация местного самоуправления характерна:**

1. для городских округов;
2. муниципальных районов;
3. городов федерального значения.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**17. При каких условиях органы местного самоуправления муниципального района могут осуществлять в сельском населенном пункте полномочия органов местного самоуправления поселения:**

1. численность жителей в сельском населенном пункте не более 100 человек;
2. численность жителей в сельском населенном пункте не более 200 человек;
3. нахождение населенного пункта на территории с низкой плотностью населения или в труднодоступной местности;
4. принятие на сходе граждан решения о невхождении населенного пункта в состав поселения;
5. принятие на местном референдуме решения о невхождении населенного пункта в состав поселения?

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**18. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования и преобразования муниципального образования назначается:**

1. главой муниципального образования;
2. представительным органом муниципального образования;
3. избирательной комиссией муниципального образования.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**19. Какие положения закона субъекта РФ о проведении местного референдума не применяются при проведении голосования по вопросам изменения границ муниципального образования:**

1. запрет на проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности;
2. порог явки участников референдума;
3. обязательность опубликования (обнародования) результатов голосования?

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**20. Согласие населения на изменение границ муниципального образования считается полученным, если за указанные изменения проголосовали:**

1. не менее 1/2 принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования;
2. 2/3 принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования;
3. более 1/2 принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**21. Принцип транспортной доступности применяется при установлении границ:**

1. сельских поселений;
2. городских округов;
3. муниципальных районов.

**22. Принцип пешеходной доступности применяется при установлении границ:**

а) сельских поселений;

б) городских поселений;

в) муниципальных районов.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**23. Изменение границ территорий, на которых осуществляется местное самоуправление, не допускается без учета мнения:**

1. населения;
2. органов государственной власти субъектов РФ;
3. органов государственной власти Российской Федерации.

**24. Преобразованием муниципального образования является:**

1. объединение муниципальных образований;
2. разделение муниципальных образований;
3. наделение городского поселения статусом городского округа;
4. лишение статуса городского округа;
5. все перечисленное выше.

**25. Разделение муниципального района осуществляется с учетом мнения населения, выраженного:**

1. представительным органом муниципального района;
2. путем голосования граждан;
3. на публичных слушаниях.

**26. Упразднение поселений допускается:**

а) на территориях с низкой плотностью населения;

б) в труднодоступных местностях;

в) на любых территориях.

**27. Инициатива населения о преобразовании муниципального образования в форме разделения поселения должна быть поддержана сбором подписей граждан, количество которых устанавливается:**

1. законом субъекта РФ и не может превышать 5% числа участии ков голосования;
2. муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать 5% числа участников голосования;
3. законом субъекта РФ и не может превышать 10% числа участников голосования.

**28. Согласие населения на преобразование муниципального образования в форме разделения поселения считается полученным, если за указанное преобразование проголосовали:**

1. более 1/2 принявших участие в голосовании жителей муниципального образования;
2. не менее 1/2 принявших участие в голосовании жителей муниципального образования;
3. не менее 1/2 включенных в списки для участия в голосовании жителей муниципального образования.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**29. Закон субъекта РФ о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу:**

1. в период федеральной избирательной кампании, кампании по проведению федерального референдума;
2. во время избирательной кампании по выборам органов государственной власти субъекта РФ, кампании референдума субъекта РФ;
3. в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, кампании местного референдума;
4. нет ограничений.

**30. Решение об упразднении поселения может быть принято:**

а) на сходе граждан;

б) конференции граждан;

в) собрании граждан.

**31. После упразднения поселения его территория:**

1. входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории;
2. входит в состав городского округа;
3. никуда не входит.

**32. Создание вновь образованного поселения на межселенной территории осуществляется:**

1. муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района;
2. законом субъекта РФ;
3. нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти.

**33. Какой вид преобразования муниципального образования осуществляется исключительно с согласия населения каждого из муниципальных образований, выраженного посредством проведения голосования:**

1. разделение поселения;
2. разделение муниципального района;
3. изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа?

**34. Местное самоуправление может осуществляться в Российской Федерации на территориях с численностью населения:**

а) более 100 человек;

б) не менее 1 тыс. человек;

в) любой.

**35. В каких муниципальных образованиях, как правило, органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия, передаваемые федеральными законами и законами субъектов РФ:**

а) в городских и сельских поселениях;

б) муниципальных районах;

в) городских округах?

**36. К территориям с высокой плотностью сельского населения относятся территории субъектов РФ, отдельных муниципальных районов в субъектах РФ, плотность сельского населения в которых:**

1. а) более чем в три раза выше средней плотности сельского населения в Российской Федерации;
2. б) более чем в два раза выше средней плотности сельского населения в Российской Федерации;
3. в) более чем в пять раз выше средней плотности сельского населения в Российской Федерации.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**37. Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты. В состав территории муниципального образования входят земли, находящиеся:**

1. в муниципальной собственности;
2. государственной собственности субъекта РФ;
3. государственной собственности Российской Федерации;
4. частной собственности;
5. все перечисленное выше.

**38. Упразднение поселений допускается на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях, решение об упразднении поселения будет принято на сходе граждан, проживающих в указанном поселении, если численность населения сельского поселения составляет не более:**

а) 500 человек;

б) 150 человек;

в) 100 человек;

г) 200 человек.

**39. Сход в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, в целях выдвижения инициативы населения по вопросу создания поселения правомочен при участии в нем:**

1. более 1/2 обладающих избирательным правом жителей населенного пункта;
2. более 1/2 жителей населенного пункта;
3. 2/3 обладающих избирательным правом жителей населенного пункта.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**40. Объединение двух поселений и более, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения:**

1. каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений;
2. каждого из поселений, выраженного путем голосования населения в каждом из объединяемых поселений;
3. муниципального района, выраженного представительным органом муниципального района.

Выберите правильный ответ и аргументируйте ваш выбор со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**Рекомендуемая литература:**

1. Бондарь, Н.С. Местное самоуправление. Учебник. – М: Юрайт, 2017. – 386 с.
2. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. Кокотов А. Н. – М: Юрайт, 2019. – 460 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник. В 2 томах (комплект) / Отв. ред. Бондарь Н.С. – М: Юрайт, 2016. – 816 с.

**Дополнительная:**

1. Беликов П.П., Ведяева Е.С., Гребенникова А.А., Жуковская Л.П., Захарова Н.А., Зюзин С.Ю., Мокеев М.М., Наумов С.Ю., Свищева В.А., Шишелова С.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Л.П. Жуковской // СПС КонсультантПлюс, 2016. – [Электронный ресурс] – URL: <https://www.consultant.ru>
2. Нечкин А. В., Кожевников О. А.Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями. Учебное пособие для вузов. – М: Юрайт, 2020. – 268 с.
3. Шкатулла В. И. Комментарии к Федеральному Закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». – М: Юстицинформ, 2019. – 140 с.
4. Юридический словарь-справочник для государственных и муниципальных служащих / Под ред. Малько А. В., Чаннов С. Е. – М: Проспект. 2020. – 296 с.

**Нормативные акты:**

* 1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7- ФКЗ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1- ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., N 0001202210060013 (актуальная редакция).
  2. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consultant.ru>

**Тема 1.4. Экономические основы местного самоуправления.**

**Вопросы для самостоятельного изучения:**

1. Что понимается под экономической основой местного самоуправления?
2. Что понимается под финансовой основой местного самоуправления?
3. Каково соотношение понятий «муниципальная собственность» и «муниципальное имущество»?
4. Какие существуют виды муниципальных имущественных объектов в зависимости от их целевого назначения?
5. В каком случае муниципальное имущество подлежит перепрофилированию либо отчуждению?
6. Каковы основания возникновения и прекращения муниципальной собственности?
7. Из каких методов складывается системное управление муниципальной собственностью?
8. Какие виды местных налогов закрепляет налоговое законодательство России?
9. Какова структура местного бюджета?
10. Что понимается под консолидированным местным бюджетом?
11. Каковы этапы муниципального бюджетного процесса?
12. Какие меры направлены на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности?
13. Какие виды финансовой помощи местным бюджетам вы знаете?
14. Как осуществляется финансирование отдельных государственных полномочий, переданных (делегированных) органам местного самоуправления?

**Тематика рефератов:**

1. Финансы муниципального образования. Законодательная основа местных (муниципальных финансов).
2. Определение местного (муниципального) бюджета.
3. Бюджетный процесс в муниципальном образовании (стадии бюджетного процесса, отличительные особенности стадии принятия муниципального бюджета от принятия федерального и региональных бюджетов).
4. Расходы местных (муниципальных) бюджетов и их классификация (классификация расходов муниципальных бюджетов, принятая законодательством РФ и принятая мировой практикой).
5. Доходы местных (муниципальных) бюджетов
6. Влияние федеральных органов государственной власти на доходную базу муниципалитетов.
7. Влияние региональных органов государственной власти на доходную базу муниципалитетов.
8. Выработка механизмов работы муниципалитетов с государственной властью по увеличению доходов в муниципальные бюджеты.
9. Взаимодействие органов местного самоуправления с федеральным казначейством.
10. Взаимодействие органов местного самоуправления со Счетной палатой.
11. Взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами. Финансовое планирование деятельности органов местного самоуправления.
12. Ипотечное кредитование в сфере муниципальных финансов.

**Тесты:**

**1. К местным бюджетам относятся бюджеты …**

1. сельских районов, городов краевого или областного подчинения;
2. сельских, городских районов и приравненных к ним территориальных образований;
3. муниципальных предприятий, учреждений;
4. муниципальных образований.

**2. Порядок управления муниципальной собственностью определяется …**

1. представительным органом местного самоуправления;
2. законодательством субъектов Российской Федерации;
3. главой муниципального образования;
4. федеральным законодательством.

**3. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности …**

1. распределяются между местным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено данное муниципальное образование;
2. распределяются в равных долях между местным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации и федеральным бюджетом;
3. поступают в местный бюджет и внебюджетные муниципальные фонды;
4. поступают в полном объеме в местный бюджет.

**4. Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов осуществляется…**

1. органами местного самоуправления самостоятельно;
2. исполнительными органами местного самоуправления;
3. в порядке, устанавливаемом законами субъекта Российской Федерации;
4. в порядке, определяемом федеральным законодательством.

**5. Утверждение местного бюджета относится к компетенции …**

1. субъекта Российской Федерации;
2. жителей муниципального образования;
3. представительного органа муниципального образования;
4. главы муниципального образования.

**6. В состав муниципальной собственности могут входить …**

1. имущество муниципальных предприятий и учреждений;
2. недра и другие природные ресурсы;
3. имущество субъекта Российской Федерации;
4. только средства местного бюджета.

**7. Условия и порядок приватизации муниципальной собственности определяется …**

1. населением муниципального образования;
2. законодательством субъектов Российской Федерации;
3. федеральным законодательством;
4. населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления.

**8. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют …**

1. комитеты по управлению муниципальным имуществом;
2. органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, население непосредственно;
3. главы муниципальных образований;
4. представительные органы местного самоуправления.

**9. Различие государственной и муниципальной собственности по субъекту состоит в том, что …**

1. в муниципальной собственности может находиться любое имущество, за исключением того, которое может находиться только в государственной собственности;
2. право муниципальной собственности ограничено в отношении тех средств, которые переданы для выполнения отдельных государственных полномочий или являются государственной дотацией;
3. приобретение или прекращение права муниципальной собственности наступает в более узком кругу случаев;
4. собственником выступает население муниципального образования.

**10. Дефицит местного бюджета может быть запланирован представительными органами местного самоуправления в размере не более …**

1. 10 % собственных доходов местного бюджета;
2. суммы собственных доходов муниципального образования;
3. средств, поступающих в местный бюджет из бюджетов других уровней;
4. всей совокупности доходов местного бюджета.

**Рекомендуемая литература:**

1. Бондарь, Н.С. Местное самоуправление. Учебник. – М: Юрайт, 2017. – 386 с.
2. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. Кокотов А. Н. – М: Юрайт, 2019. – 460 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник. В 2 томах (комплект) / Отв. ред. Бондарь Н.С. – М: Юрайт, 2016. – 816 с.

**Дополнительная:**

1. Беликов П.П., Ведяева Е.С., Гребенникова А.А., Жуковская Л.П., Захарова Н.А., Зюзин С.Ю., Мокеев М.М., Наумов С.Ю., Свищева В.А., Шишелова С.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Л.П. Жуковской // СПС КонсультантПлюс, 2016. – [Электронный ресурс] – URL: <https://www.consultant.ru>
2. Савостьянова С. А. Правовое регулирование финансовой деятельности муниципальных образований Российской Федерации. – М: Юрлитинформ, 2015. – 160 с.
3. Шкатулла В. И. Комментарии к Федеральному Закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». – М: Юстицинформ, 2019. – 140 с.
4. Юридический словарь-справочник для государственных и муниципальных служащих / Под ред. Малько А. В., Чаннов С. Е. – М: Проспект. 2020. – 296 с.

**Нормативные акты:**

* 1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7- ФКЗ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1- ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., N 0001202210060013 (актуальная редакция).
  2. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consultant.ru>
  3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023). – [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/>
  4. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ. – [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_19671/

**Раздел 2. Организация местного самоуправления.**

**Тема 2.1. Система органов местного самоуправления.**

**Вопросы для самостоятельного изучения:**

1. Каков статус выборных органов местного самоуправления?
2. Какие органы местного самоуправления обязательно должны входить в систему органов муниципального образования?
3. Каково соотношение правового статуса главы муниципального образования и главы местной администрации?
4. Являются ли сотрудники аппарата муниципальных органов, выполняющие вспомогательные и технические функции должностными лицами местного самоуправления?
5. Каков срок полномочий главы муниципального образования?
6. Каков порядок заключения трудового договора-контракта с главой местной администрации?
7. Какие критерии влияют на состав и численность представительного органа муниципального образования?
8. Сколько депутатов могут работать в представительном органе на постоянной основе?
9. Каковы основания досрочного прекращения полномочий представительного органа?
10. Каковы исключительные полномочия представительного органа муниципального образования?
11. Какова организационная структура местной администрации?
12. Каковы основы правового статуса депутата представительного органа муниципального образования?
13. Какие правовые акты вправе издавать местная администрация?
14. Что понимается под функциональными подразделениями местной администрации?
15. Какие подразделения местной администрации считаются отраслевыми?
16. Каков порядок формирования контрольного органа в муниципальном образовании?
17. Каковы особенности правового положения избирательной комиссии муниципального образования?
18. Кто вправе создавать консультативные советы в муниципальном образовании?
19. Что является основанием для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц?
20. Каково соотношение правового положения муниципального и государственного служащего?
21. Кто утверждает реестр должностей муниципальной службы?
22. Каковы ограничения , связанные с муниципальной службой?
23. Как осуществляется поступление гражданина на муниципальную службу?
24. С какой целью проводится аттестация муниципального служащего?
25. Каков порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий к муниципальному служащему?

**Тематика рефератов:**

* 1. Представительный орган местного самоуправления: понятие, особенности формирования, компетенция.
  2. Структура представительного органа местного самоуправления и порядок организации его работы.
  3. Особенности взаимодействия представительного органа местного самоуправления с другими органами и должностными лицами местного самоуправления.
  4. Полномочия представительного органа.
  5. Нормативные и иные правовые акты представительного органа местного самоуправления.
  6. Статус депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления.
  7. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования: понятие, порядок занятия должности, полномочия. Правовые акты главы муниципального образования.
  8. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).
  9. Глава местной администрации.
  10. Структура и организация деятельности местной администрации.
  11. Правовые акты местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
  12. Контрольно-счетный орган муниципального образования: порядок образования, структура, полномочия.

**Тесты:**

**1. Наличие какого органа местного самоуправления является обязательным**

1. представительного органа;
2. главы муниципального образования;
3. контрольного органа;
4. исполнительного органа;
5. муниципальной избирательной комиссии.

**2. Порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы устанавливается:**

1. федеральным законодательством;
2. законом субъекта РФ;
3. муниципальным правовым актом, принимаемым представительным органом муниципального образования;
4. решением главы муниципального образования;
5. решением главы местной администрации.

**3. Личное дело муниципального служащего хранится кадровой службой:**

1. в течение 5 лет;
2. в течение 10 лет;
3. в течение 15 лет;
4. более 15 лет.

Сошлитесь на статью соответствующего нормативного акта, подтверждающего ваш ответ.

**4. Численный состав представительного органа местного самоуправления определяется**

1. уставом муниципального образования;
2. федеральным законом;
3. Указом Президента РФ;
4. высшим должностным лицом субъекта РФ.

**5. Срок полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления не может быть меньше**

1. 2-х лет;
2. 4-х лет;
3. минимальный срок не установлен;
4. 5-ти лет.

**6. Численность депутатов представительного органа поселения при численности населения от 10 000 до 30 000 человек не может быть менее**

1. 10 человек;
2. 15 человек;
3. 20 человек;
4. 18 человек.

**7. Численность депутатов представительного органа внутригородской территории города федерального значения не может быть менее**

1. 10 человек;
2. 5 человек;
3. 8 человек;
4. 7 человек.

**8. На постоянной основе могут работать не более \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования**

1. 15 %;
2. 18%
3. 10%
4. 20%.

**9. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже**

1. одного раза в месяц;
2. одного раза в три месяца;
3. двух раз в месяц;
4. одного раза в неделю.

При ответе сошлитесь на норму закона.

**10. Глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта, подконтролен и подотчетен**

1. представительному органу муниципального образования;
2. главе муниципального образования;
3. главе городского округа;
4. никому.

**Рекомендуемая литература:**

1. Бондарь, Н.С. Местное самоуправление. Учебник. – М: Юрайт, 2017. – 386 с.
2. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. Кокотов А. Н. – М: Юрайт, 2019. – 460 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник. В 2 томах (комплект) / Отв. ред. Бондарь Н.С. – М: Юрайт, 2016. – 816 с.

**Дополнительная:**

1. Бабун Р. В. Организация местного самоуправления. Учебное пособие. – М: КноРус, 2019. – 274 с.
2. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2015. – 448 с.
3. Право государственной и муниципальной службы. Учебное пособие. – М:Уральская государственная юридическая академия. –2015. – 524 с.
4. Юридический словарь-справочник для государственных и муниципальных служащих / Под ред. Малько А. В., Чаннов С. Е. – М: Проспект. 2020. – 296 с.

**Нормативные акты:**

* 1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7- ФКЗ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1- ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., N 0001202210060013 (актуальная редакция).
  2. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consultant.ru>
  3. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 N 25-ФЗ (последняя редакция). – [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_66530/

**Тема 2.2. Формы участия населения в реализации местного самоуправления.**

**Вопросы для самостоятельного изучения:**

1. Какие институты непосредственной демократии Вы знаете?
2. Каков правовой статус местного референдума?
3. Какие вопросы нельзя выносить на обсуждение референдума?
4. По чьей инициативе назначается местный референдум?
5. На основе каких принципов организуются и проводятся муниципальные выборы?
6. Что понимается под состязательностью кандидатов?
7. По каким вопросам проводится консультативное голосование?
8. За счет каких средств проводится опрос граждан?
9. В каких муниципальных образованиях сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования?
10. Каково соотношение собрания и конференции (собрание делегатов)?
11. Какой орган или должностное лицо местного самоуправления обязан рассмотреть проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан?
12. Какой нормативный акт в муниципальном образовании определяет порядок организации и проведения публичных слушаний?
13. Каковы особенности ТОС?

**Тематика рефератов:**

1. Правовой статус местного референдума: понятие, процедура, итоги.
2. Принципы организации и проведения муниципальных выборов.
3. Порядок организации и проведения публичных слушаний.
4. Правотворческая инициатива граждан.
5. Собрание и конференция (собрание делегатов): понятие и соотношение.

**Тесты:**

**1. Собрание граждан по вопросу организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие:**

1. не менее 1/3;
2. не менее 2/3;
3. в законодательстве норма отсутствует;
4. не менее ½. граждан, постоянно или преимущественно проживающих на соответствующей части территории города, достигших 16-летнего возраста, и проводится не реже одного раза в год.

Выберите правильный ответ и аргументируйте его со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**2. В случае выдвижения на сходе гражданами, проживающими в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, инициативы о создании вновь образованного поселения такая инициатива оформляется:**

1. решением схода граждан, проживающих в данном населенно» пункте;
2. актом главы администрации;
3. в законодательстве норма отсутствует;
4. законом данного субъекта РФ.

Выберите и аргументируйте со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты правильный ответ.

**3. Проведение местного референдума или схода граждан по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования обеспечивают:**

1. органы государственной власти субъекта РФ;
2. органы местного самоуправления соответствующего муниципального района;
3. глава администрации муниципального образования - при наличии соответствующей инициативы жителей вновь образованного муниципального образования.

**4. Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек. В этом случае исключительные полномочия представительного органа осуществляются:**

1. главой администрации муниципального образования;
2. сходом граждан;
3. выборным должностным лицом муниципального образования.

Выберите правильный ответ и аргументируйте его со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**5. Решение схода граждан оформляется подписанным председательствующим на сходе граждан и секретарем схода:**

1. законом;
2. протоколом;
3. решением;
4. указом.

Выберите правильный ответ и его аргументируйте со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

**6. Укажите последовательность действий подготовки и проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования:**

1. назначение выборов;
2. проведение съезда политической партии для принятия решения о выдвижении списка кандидатов в депутаты;
3. создание избирательного фонда;
4. агитационные мероприятия;
5. сбор подписей;
6. регистрация списка кандидатов в депутаты;
7. голосование;
8. подведение итогов голосования;
9. подведение итогов выборов.

**7. Выстройте последовательность действий по организации и осуществлению территориального общественного самоуправления:**

1. проведение собрания или конференции граждан для принятия решения о создании территориального общественного самоуправления и для принятия его устава;
2. регистрация устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения;
3. выборы органов территориального общественного самоуправления;
4. проведение собрания или конференции граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления.

**8. Укажите последовательность действий по осуществлению правотворческой инициативы:**

1. инициирование правотворческой инициативы по внесении проекта муниципального правового акта;
2. регистрация инициативной группы;
3. сбор подписей в поддержку предлагаемого проекта муниципального правового акта;
4. регистрация правотворческой инициативы проекта муниципального правового акта;
5. проведение заседания органа, к компетенции которого относится принятие проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан;
6. официальное доведение до сведения населения решения, принятого по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, внесшей его инициативной группе граждан.

**9. Определите последовательность действий по подготовке и проведению местного референдума:**

1. инициирование референдума;
2. сбор подписей;
3. назначение референдума;
4. нарезание округов;
5. голосование;
6. подведение итогов голосования;
7. подведение итогов референдума;
8. исполнение решения референдума.

**10. Выстройте последовательность действий подготовки и проведения референдума:**

1. инициирование референдума;
2. сбор подписей;
3. создание фонда референдума;
4. назначение референдума;
5. нарезание округов;
6. агитационные мероприятия;
7. голосование;
8. исполнение решения референдума.

**11. Укажите последовательность порядка реализации инициативы проведения местного референдума:**

1. собрание инициативной группы;
2. подача документов для регистрации инициативной группы;
3. проверка представительным органом местного самоуправления вопроса, выносимого на местный референдум, на предмет соответствия федеральному законодательству;
4. регистрация инициативной группы;
5. сбор подписей в поддержку инициативы местного референдума;
6. проверка подписных листов; ж) назначение местного референдума.

**Рекомендуемая литература:**

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: Учебник / И.В. Выдрин. - 4-e изд., перераб. - М. : Норма : НИЦ Инфра-М, 2012. - Режим доступа : <http://znanium.com/bookread.php?book=367250>
2. Муниципальное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / под ред. А. Н. Костюкова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. - Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=376687>
3. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. Кокотов А. Н. – М: Юрайт, 2019. – 460 с.
4. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник. В 2 томах (комплект) / Отв. ред. Бондарь Н.С. – М: Юрайт, 2016. – 816 с.

**Дополнительная:**

1. Беликов П.П., Ведяева Е.С., Гребенникова А.А., Жуковская Л.П., Захарова Н.А., Зюзин С.Ю., Мокеев М.М., Наумов С.Ю., Свищева В.А., Шишелова С.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Л.П. Жуковской // СПС КонсультантПлюс, 2016. – [Электронный ресурс] – URL: <https://www.consultant.ru>
2. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2015. – 448 с.
3. Шкатулла В. И. Комментарии к Федеральному Закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». – М: Юстицинформ, 2019. – 140 с.
4. Юридический словарь-справочник для государственных и муниципальных служащих / Под ред. Малько А. В., Чаннов С. Е. – М: Проспект. 2020. – 296 с.

**Нормативные акты:**

* 1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7- ФКЗ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1- ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., N 0001202210060013 (актуальная редакция).
  2. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consultant.ru>
  3. Федеральный закон от 12 июня 2002 года №67 (ред. от 05.04.2016 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
  4. Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
  5. Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».
  6. Закон ДНР «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований первого созыва в Донецкой Народной Республике» № 452-IIHC от 29.05.2023, действующая редакция по состоянию на 29.05.2023.

**Тема 2.3. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.**

**Вопросы для самостоятельного изучения:**

1. Какова юридическая сущность ответственности в муниципальном праве?
2. Каковы основания привлечения к ответственности органов местного самоуправления?
3. Каковы основания привлечения к ответственности должностных лиц местного самоуправления?
4. Что понимается под позитивной юридической ответственностью?
5. Каково содержание негативной юридической ответственности?
6. В каких аспектах проявляется взаимная ответственность органов местного самоуправления и населения муниципального образования?
7. Что понимается под утратой доверия населения?
8. Каково соотношение конституционной и муниципальной ответственности?
9. Каков механизм привлечения органов местного самоуправления к гражданско-правовой ответственности?
10. Каков спектр видов юридической ответственности главы муниципального образования?
11. Каково содержание государственного контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления?
12. Какие органы вправе осуществлять государственный надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления?
13. Какие акты прокурорского реагирования предусматривает законодатель?
14. В какой срок должен рассматриваться протест прокурора?
15. Какие субъекты вправе осуществлять внутримуниципальный контроль?
16. Кто вправе отменить норму (акт) органа или должностного лица местного самоуправления?

**Тематика рефератов:**

1. Основания привлечения к ответственности органов местного самоуправления.
2. Основания привлечения к ответственности должностных лиц местного самоуправления.
3. Позитивная и негативная юридическая ответственность органов местного самоуправления.
4. Механизм привлечения органов местного самоуправления к гражданско-правовой ответственности.
5. Виды юридической ответственности главы муниципального образования.
6. Акты прокурорского реагирования.
7. Внутримуниципальный контроль.

**Тесты:**

**1. Выберите и аргументируйте ссылкой на статью Конституции РФ гарантии защиты прав местного самоуправления:**

1. право на судебную защиту;
2. право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;
3. право муниципальных органов изменять границы территорий муниципальных образований;
4. запрет на ограничение прав местного самоуправления;
5. запрет взимать налоги с муниципальных предприятий;
6. запрет судебным органам отменять решения органов местного самоуправления.

**2. Гарантиями экономической самостоятельности местного самоуправления, закрепленными в гл. 8 Конституции РФ, являются:**

1. обязанность органов государства финансировать работу органов местного самоуправления;
2. владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
3. право органов местного самоуправления самостоятельно управлять муниципальной собственностью, формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, устанавливать местные налоги и сборы;
4. обязательные государственные дотации на реализацию решений, принятых населением муниципального образования на местном референдуме;
5. передача органам местного самоуправления права собственности на государственные предприятия, находящиеся на территории муниципального образования.

**3. Гарантиями организационной обособленности органов местного самоуправления от органов государственной власти являются:**

1. аналичие законодательства о выборах в органы местного самоуправления;
2. закрепление в гл. 1 Конституции РФ нормы о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
3. практика работы органов государственной власти, которые не вмешиваются в деятельность органов местного самоуправления;
4. отсутствие государственного контроля за законностью решений органов местного самоуправления;
5. установленное Конституцией РФ разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ.

**4. Гарантиями местного самоуправления являются:**

1. запрет на ограничение прав местного самоуправления;
2. неответственность местного самоуправления перед государством;
3. арбитражная защита местного самоуправления;
4. все перечисленное выше.

**5. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц перед населением наступает в результате:**

1. нарушений Конституции РФ;
2. утраты доверия населения;
3. принятия незаконных решений;
4. все перечисленное выше.

**6. Что нужно, чтобы признать несоответствие деятельности органа местного самоуправления, выборного должностного лица Конституции РФ, конституции республики, Уставу субъекта федерации, муниципального образования?**

1. заключение суда
2. приговор суда
3. определение суда
4. местный референдум
5. решение Областного Законодательного Собрания.

**Рекомендуемая литература:**

1. Авакьян С.А. Муниципальное право России: учебник / С.А. Авакьян, В.Л. Лютцер, Н.Л. Пешин, В.А. Савицкий, Н.С. Тимофеев. - М.: Проспект, 2013. – 486 с.
2. Бондарь, Н.С. Местное самоуправление. Учебник. – М: Юрайт, 2017. – 386 с.
3. Костюков А.Н. Муниципальное право России: учебник М.: Издательство: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012 – 688 с.
4. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. Кокотов А. Н. – М: Юрайт, 2019. – 460 с.
5. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник. В 2 томах (комплект) / Отв. ред. Бондарь Н.С. – М: Юрайт, 2016. – 816 с.

**Дополнительная:**

1. Беликов П.П., Ведяева Е.С., Гребенникова А.А., Жуковская Л.П., Захарова Н.А., Зюзин С.Ю., Мокеев М.М., Наумов С.Ю., Свищева В.А., Шишелова С.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Л.П. Жуковской // СПС КонсультантПлюс, 2016. – [Электронный ресурс] – URL: <https://www.consultant.ru>
2. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2015. – 448 с.
3. Шкатулла В. И. Комментарии к Федеральному Закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». – М: Юстицинформ, 2019. – 140 с.

**Нормативные акты:**

* 1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7- ФКЗ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1- ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., N 0001202210060013 (актуальная редакция).
  2. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consultant.ru>
  3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 19.07.2018)
  4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
  5. Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».
  6. Указ Президента РФ от 22.12.1993 № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации».
  7. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 N 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

**Тема 2.4. Местное самоуправление в зарубежных странах.**

**Вопросы для самостоятельного изучения:**

1. Каковы особенности германской модели местного самоуправления?
2. Дайте общую характеристику англосаксонской модели местного самоуправления.
3. Раскройте особенности французской (континентальной) модели местного управления.
4. Основные черты советской модели местного самоуправления.
5. Механизм формирования органов местного самоуправления в США.
6. Виды самоуправляющихся единиц Франции и Германии.
7. Особенности местного самоуправления Китая.

**Тематика рефератов:**

1. Характеристика континентальной модели местного самоуправления.
2. Характеристика англосаксонской модели местного самоуправления.
3. Особенности иберийской модели местного самоуправления.
4. Советская модель местного самоуправления.
5. *«***Позитивный»**и **«**негативный**»** принцип регулирования деятельности местных органов.
6. Модели местного самоуправления в России.
7. Особенность организации местного самоуправления в США.
8. Формы местного самоуправления в США.
9. Особенность местного самоуправления в Великобритании.
10. «Публичная корпорация» Великобритании.
11. Французская структура местной власти.
12. Типы государственной службы Франции.
13. Коммунальное управление в Германии.
14. Местное самоуправление Китая.

**Тесты:**

**1. Англосаксонская (классическая) модель местного самоуправле­ния получила распространение:**

1. Германии;
2. Франции;
3. Дании;
4. США.

**2. Родина классических муниципальных форм - компетенция органов местного самоуправления производна от парламента**

1. Великобритания;
2. Франция;
3. США;
4. Канада.

**3. В США при определении конституционного статуса органов местного самоуправления учитываются особенности американской \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

1. системы права;
2. правовой доктрины;
3. политики;
4. Конституции.

**4. Континентальная модель местного самоуправления организации власти на местах, которая получила распространение в**

1. Канаде;
2. странах Африки;
3. Великобритании;
4. Индии.

**5. Родоначальница континентальной модели**

1. Великобритания;
2. Франция;
3. США;
4. Канада.

**6. Основным звеном местного самоуправления во Франции являются**

1. мэрии;
2. кантоны;
3. коммуны;
4. муниципалитеты.

**Рекомендуемая литература:**

1. Бондарь, Н.С. Местное самоуправление. Учебник. – М: Юрайт, 2017. – 386 с.
2. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. Кокотов А. Н. – М: Юрайт, 2019. – 460 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник. В 2 томах (комплект) / Отв. ред. Бондарь Н.С. – М: Юрайт, 2016. – 816 с.
4. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2015. – 448 с.
5. Муниципальное право [Электронный ресурс]: Учебник / Е.С. Шугрина. – 4-e изд., перераб. и доп. – М.: Норма : НИЦ Инфра-М, 2012. – Режим доступа: http://znanium.com/bookread.php?book=352029
6. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: Учебник / И.В. Выдрин. - 4-e изд., перераб. – М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. – Режим доступа: http://znanium.com/bookread.php?book=367250